



Nr. 8594/29.04.2026

În atenția operatorilor economici interesați

Referitor: procedura simplificată proprie pentru atribuirea contractului de prestări servicii având ca obiect " *SERVICIUL DE SALVARE ACVATICĂ – SALVAMAR ȘI PRIM AJUTOR ÎN LOCALITĂȚILE 2 MAI ȘI VAMA VECHĂ PENTRU SEZONUL DE VARĂ 2026*"

Urmare a solicitărilor de clarificări privind documentația pentru atribuirea contractului de achiziție publică având ca obiect " *SERVICIUL DE SALVARE ACVATICĂ – SALVAMAR ȘI PRIM AJUTOR ÎN LOCALITĂȚILE 2 MAI ȘI VAMA VECHĂ PENTRU SEZONUL DE VARĂ 2026*", transmitem următoarele:

Întrebare 1:

În calitate de operator economic interesat să participe la procedura de atribuire mai sus menționată, după studierea atentă a documentației de atribuire, formulăm prezenta solicitare de clarificări cu privire la un aspect esențial care influențează în mod direct și determinant elaborarea propunerii financiare, cu consecințe directe asupra comparabilității ofertelor și a corectitudinii evaluării acestora.

I. SITUAȚIA DE FAPT

Analizând structura prețului contractului, astfel cum este aceasta definită atât în Caietul de sarcini (Cap. 9 — Propunerea financiară), cât și în proiectul de contract (Clauza 5.2), constatăm că valoarea totală a ofertei se calculează după formula:

Valoare 1 = nr. zile prestații x tarif zilnic (lei fără TVA) / post de observare x 8 posturi

Valoare 2 = nr. zile prestații x tarif zilnic (lei fără TVA) / bază salvare acvatică x 1 bază

Valoare 3 = nr. zile prestații x tarif zilnic (lei fără TVA) / post de prim ajutor x 2 posturi

Rezultă fără echivoc că numărul de zile de prestații este un factor multiplicator direct al prețului total, iar orice variație a acestuia între ofertanți conduce automat la prețuri globale necomparabile, indiferent de tarifele zilnice unitare oferite.

II. PROBLEMA IDENTIFICATĂ - IMPOSIBILITATEA STABILIRII UNUI NUMĂR CERT DE ZILE

Documentația de atribuire conține următoarele prevederi insuficient de precise, care nu permit ofertanților să stabilească în mod unitar numărul de zile de prestații:

a) Durata maximă legală de 153 de zile este prevăzută atât în Caietul de sarcini (Cap. 6), cât și în Clauza 5.2 din proiectul de contract, prin raportare la art. 3 alin. (1) din O.U.G. nr. 19/2006, care stabilește că sezonul turistic estival pe litoralul Mării Negre se desfășoară în perioada 1 mai — 30 septembrie a fiecărui an.

b) Însă, în mod obiectiv și cert, durata de 153 de zile este imposibil de realizat în contextul prezentei proceduri, pentru următoarele motive:

Termenul limită de depunere a ofertelor este 04 mai 2026, ora 12:00 — dată la care sezonul estival era deja început de 3 zile;

— Ulterior termenului de depunere, autoritatea contractantă are nevoie de o perioadă de evaluare a ofertelor, care include verificarea documentelor de calificare, evaluarea propunerilor tehnice și

financiare, elaborarea raportului procedurii, comunicarea rezultatelor și, după caz, soluționarea eventualelor contestații;

Abia după finalizarea evaluării poate interveni semnarea contractului și emiterea ordinului de începere a prestării serviciilor — documentul care marchează, potrivit Clauzei 6.2 și 7.1 din proiectul de contract, momentul de la care curge termenul de prestare;

Estimând realist o perioadă minimă de evaluare și semnare a contractului de 10-15 zile lucrătoare de la data limită de depunere a ofertelor, data de Început a prestării nu poate fi mai devreme de mijlocul-sfârșitul lunii mai 2026;

— În consecință, numărul real de zile de prestații va fi în mod cert mai mic decât 153, situându-se, în funcție de momentul efectiv al emiterii ordinului de începere, undeva în intervalul 120-140 de zile.

III. CONSECINȚA JURIDICĂ SI PRACTICĂ în aceste condiții, fiecare ofertant va fi nevoit să estimeze în mod individual și subiectiv numărul de zile de prestații, pornind de la propriile prezumții cu privire la durata evaluării și la data emiterii ordinului de începere. Aceasta conduce la:

1. Necomparabilitatea ofertelor — doi ofertanți cu tarife zilnice identice vor prezenta prețuri globale diferite exclusiv ca urmare a unui număr de zile diferit asumat, fără ca această diferență să reflecte vreun avantaj economic real;

2. Risc de distorsionare a procedurii — un ofertant care va utiliza un număr mai mic de zile va obține un preț total aparent mai competitiv, fără ca aceasta să semnifice un tarif zilnic mai avantajos pentru autoritatea contractantă;

3. Dificultăți în evaluare — comisia de evaluare nu va dispune de un criteriu obiectiv de comparare a prețurilor totale în condițiile unor numere de zile diferite între oferte, ceea ce poate genera contestații și poate vicia rezultatul procedurii.

Această situație contravine principiilor transparenței, tratamentului egal și nediscriminării instituite prin art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

IV. CLARIFICĂRILE SOLICITATE

Față de cele expuse, solicităm autorității contractante să precizeze în mod expres și neechivoc:

1. Care este numărul fix de zile de prestații pe care toți ofertanții trebuie să îl utilizeze în mod unitar la elaborarea propunerii financiare, cu indicarea datei exacte de începere și a datei de finalizare a prestării serviciilor;

2. Dacă autoritatea contractantă intenționează să stabilească și să comunice data ordinului de începere a prestării serviciilor anterior depunerii ofertelor, astfel încât numărul de zile să fie identic și cert pentru toți participanții la procedură;

3. În cazul în care data exactă de începere nu poate fi stabilită anterior evaluării, modalitatea concretă prin care comisia de evaluare va asigura comparabilitatea ofertelor care conțin numere de zile diferite, cu indicarea algoritmului de calcul și a elementelor de referință utilizate în evaluare.

Precizăm că răspunsul la prezentele clarificări este esențial pentru elaborarea corectă și conformă a propunerii financiare și solicităm comunicarea acestuia în termenul legal, cu suficient timp înainte de data limită de depunere a ofertelor de 04.05.2026, ora 12:00.

Răspuns

Perioada de prestare a serviciilor este 16.05.2026, până la 30.09.2026, respectiv 138 zile.

Cu stimă,

**Primar,
Feodorof Mihai**



Întocmit
Zainea Raluca

